



JAPAN
Official Development Assistance

PROGRAMME D'ADAPTATION EN AFRIQUE: UNE APPROCHE MULTIDISCIPLINAIRE

Programme des Nations Unies pour le Développement

LA CAPACITÉ DE RÉSILIENCE AUX CHANGEMENTS CLIMATIQUES EST LA NOUVELLE DURABILITÉ

Le changement climatique menace d'ériger de nouveaux obstacles sur les itinéraires déjà difficiles de la pauvreté de nombreux pays africains.

Températures plus élevées, précipitations plus faibles, augmentation de l'intensité des tempêtes, élévation du niveau des mers, raccourcissement des saisons culturales et arrivée de nouveaux ravageurs et de nouvelles maladies, figurent parmi les effets attendus.

L'agriculture est particulièrement vulnérable. Toute menace posée à l'agriculture, base de la production alimentaire et des moyens de subsistance de millions de personnes, mettra en péril le développement humain global en Afrique.

L'aptitude des pays africains à intégrer la résilience au changement climatique dans leurs plans de développement nationaux constituera un facteur majeur quant à leur aptitude à concrétiser et à maintenir les gains attendus de la réalisation des objectifs du Millénaire pour le développement - réduire la faim et la pauvreté, améliorer l'autonomisation des femmes et la santé des mères, réduire la mortalité infantile, réduire la propagation des maladies

contagieuses, améliorer la durabilité environnementale et accroître les niveaux d'enseignement.

En réponse, de nombreux pays se voient offrir une assistance fournie sous forme de projets d'adaptation. Ces projets varient souvent considérablement en taille et en portée, portent sur différents secteurs et sont hébergés dans divers ministères. Aux fins de tirer un réel avantage de ces projets, les gouvernements ont besoin de fortes capacités internes au pays pour gérer un portefeuille diversifié, et d'une aptitude à relier ces efforts à une stratégie de développement à long terme.

Dans de nombreux pays, cette capacité est limitée. Les connaissances, institutions et processus de détermination et de mise en œuvre des options politiques nécessaires à la prise de décisions éclairées par les dirigeants africains, doivent être renforcés si l'on veut que la capacité de résilience au changement climatique soit améliorée de manière durable.

Le Programme d'adaptation en Afrique n'est pas, en soi, un projet d'adaptation, mais plutôt un programme qui aide les pays à développer leurs capacités à financer et à gérer des projets d'adaptation de manière plus efficace dans un cadre de planification à long terme.

LE PROGRAMME D'ADAPTATION EN AFRIQUE

Le Programme d'adaptation en Afrique (PAA) a été lancé en 2008 par le PNUD, en partenariat avec l'ONUDI, l'UNICEF et le PAM et avec un financement de 92 millions de dollars, fourni par le gouvernement du Japon.*

Il s'agit d'une initiative stratégique qui vise à favoriser des prises de décisions plus éclairées en matière d'adaptation au changement climatique et des mises en œuvre plus efficaces de ces décisions dans chacun des 20 pays participants. Le PAA soutient les pays dans le renforcement de leur capacité à identifier les risques d'ordre climatique posés à leurs priorités de développement national et à concevoir et à mettre en œuvre des plans holistiques d'adaptation résilients au changement climatique et de réduction des risques de catastrophe, qui leur permettent de mieux faire face à ces risques.

Le soutien à la participation à l'AAP est fournie par le bureau de pays du PNUD dans chacun des pays participants: Burkina Faso, Cameroun, Congo, Ethiopie, Gabon, Ghana, Kenya, Lesotho, Malawi, Maroc, Maurice, Mozambique, Namibie, Niger, Nigéria, Rwanda, Sao Tomé et Príncipe, Sénégal, Tanzanie et Tunisie. La gestion et la coordination de l'AAP à l'échelle d'Afrique sont assurées par la Composante interrégionale d'appui technique (IRTSC), située à Dakar, au Sénégal. Le soutien de l'opération dans son intégralité, est l'approche multidisciplinaire du PAA, qui intègre l'expertise du PNUD dans ses domaines de pratique clés - la réduction de la pauvreté, l'égalité des sexes, la gouvernance, la gestion des connaissances et la politique et la planification - pour apporter une assistance technique complète aux 20 pays du PAA .

Les pays participants

- Burkina Faso
- Cameroun
- Congo
- Ethiopie
- Gabon
- Ghana
- Kenya
- Lesotho
- Malawi
- Maurice
- Maroc
- Mozambique
- La Namibie
- Niger
- Nigeria
- Rwanda
- Sao Tomé et Príncipe
- Sénégal
- Tanzanie
- Tunisie

LA COMPOSANTE NATIONALE

Près de 80% du financement du programme seront acheminés directement aux activités nationales menées dans les pays participants pour soutenir la mise en place des mécanismes de planification, institutions, politiques, options de gestion financière et base de données qui seront nécessaires à la lutte contre le changement climatique dans les années à venir. Des projets nationaux détaillés seront élaborés en étroite consultation avec les gouvernements, les institutions de la société civile, les experts techniques, les bailleurs de fonds concernés, les organismes des Nations Unies et autres partenaires. Les projets seront conçus de manière tenant compte des circonstances particulières du pays et répondant à ses besoins dans le domaine de la lutte contre le changement climatique, tout en restant en phase avec les perspectives globales du programme.

Le tableau ci-dessous présente les impacts du changement climatique prévus dans les quatre principales sous-régions climatiques africaines déterminées par le Quatrième rapport d'évaluation du GIEC (2007) et liste les pays du PAA situés dans chacune des régions.

Les pays du PAA par sous-région

SOUS-RÉGION	PAYS PARTICIPANT AU PROGRAMME	EXEMPLES D'IMPACTS ACTUELS OU FUTURS POSSIBLES ET DES VULNÉRABILITÉS IDENTIFIÉES PAR LE GIEC
Afrique du nord	Maroc, Tunisie	<ul style="list-style-type: none">• Diminution des systèmes pluviaux et semi-arides mixtes et, en particulier, de la durée de la période de croissance, par exemple, les marges du Sahel• Risques éventuels de stress hydriques et ruissellements accrus d'ici 2050
Afrique orientale	Ethiopie, Kenya, Rwanda, Tanzanie	<ul style="list-style-type: none">• Augmentation probable des précipitations• Les régions des hautes terres auparavant non touchées par le paludisme risquent de voir leurs conditions devenir moins stables vers 2050 et de se trouver parfaitement adaptées à la transmission de ce fléau vers 2080
Afrique australe	Lesotho, Malawi, Maurice, Mozambique, Namibie	<ul style="list-style-type: none">• Risques éventuels de stress accru dans certains bassins fluviaux• Expansion probable de la zone de transmission du paludisme vers le sud• Les aires de dunes peuvent devenir très dynamiques d'ici à 2099• Certains biomes (p. ex. le fynbos et le Karoo Succulent) sont susceptibles de devenir des écosystèmes les plus vulnérables, tandis que les savanes peuvent devenir plus résistantes• La situation de la sécurité alimentaire risque de s'aggraver
Afrique occidentale et centrale	Burkina Faso, Cameroun, Gabon, Congo, Ghana, Niger, Nigeria, Sao Tome et Principe, Sénégal	<ul style="list-style-type: none">• Divers impacts sur les cultures• Risques de pertes au niveau du PIB agricole• Les agglomérations côtières susceptibles d'être touchées par la hausse prévue du niveau des mers et des inondations• Les changements dans les environnements côtiers (p. ex. dégradation des mangroves et des littoraux) pourraient nuire à la pêche et au tourisme

LA COMPOSANTE INTERRÉGIONALE D'APPUI TECHNIQUE

La Composante interrégionale d'appui technique (IRTSC) fournira un paquet d'aide aux équipes de pays pour l'établissement de liens entre les projets des pays. Tous les pays devront tirer avantage et apporter leur contribution à l'élaboration d'une base de données de taille beaucoup plus importante, axée sur les bonnes pratiques. Le soutien s'étendra aux deux régions géographiques impliquées du PNUD: l'Afrique sub-saharienne, dirigée par le Bureau régional pour l'Afrique (RBA) et les États arabes riverains de la Méditerranée, dirigée par le Bureau régional pour les États arabes (BREA). Ce paquet de soutien technique constituera un mécanisme clé pour la fourniture de l'expertise, de la formation et des outils nécessaires aux pays pour l'élaboration et la mise en œuvre de leurs projets nationaux.

La Composante interrégionale d'appui technique (IRTSC) fournira un paquet d'aide aux équipes de pays pour l'établissement de liens entre les projets des pays

L'IRTSC aidera les pays de la manière suivante:

Faciliter l'accès des pays aux meilleures données et connaissances disponibles concernant le changement climatique et ses impacts. Le PNUD fournira aux pays une assistance pour l'accès, le recueil et l'analyse des meilleures données et connaissances disponibles sur le changement climatique et ses impacts. Une coopération sera établie dans ce cadre avec le Programme des Nations Unies pour l'environnement, l'Organisation météorologique mondiale et d'autres centres pertinents de suivi et d'évaluation des compétences. L'objectif final consiste à faciliter des prises de décision et planifications rationnelles, en dépit d'un certain degré d'incertitude des perspectives futures.

Soutien du développement institutionnel et du leadership à travers des interventions structurées spécifiques tenant compte des circonstances uniques et répondant aux besoins particuliers de chaque pays. La Composante interrégionale d'appui technique appuiera la mise en œuvre et le renforcement des mécanismes institutionnels nécessaires à la promotion de la coordination sur les risques posés et les opportunités offertes par le changement climatique à travers les multiples secteurs. Les enseignements tirés seront échangés entre les

équipes nationales et le PNUD fournira des conseils techniques, des moyens de politiques opérationnelles et des outils et des ressources. Enfin, les capacités seront renforcées dans les domaines de la conception et de la mise en œuvre de mesures d'adaptation aux changements climatiques. Les pays recevront cette assistance en fonction de leurs circonstances particulières et des institutions qui y sont disponibles.

Mettre à la disposition des pays les bonnes pratiques, expériences et technologies pour faciliter la mise en œuvre de politiques de résilience au changement climatique dans les secteurs prioritaires. Cette composante sera de mise dans les différentes régions d'Afrique pour l'identification des bonnes pratiques et activités en matière de capacité d'adaptation, utilisées dans les secteurs particuliers, et pour leur échange entre les pays confrontés aux mêmes défis. La Composante interrégionale d'appui technique procédera à la collecte, analyse et intégration des méthodes, procédures et outils d'adaptation existants et à l'élaboration de nouveaux, en fonction des besoins, de sorte que les meilleures ressources possibles soient disponibles au niveau des pays. Cela englobera notamment l'expertise technique dont disposent les divers réseaux régionaux et mondiaux.

Fournir aux pays des informations sur les options de financement novatrices et faciliter l'établissement de partenariats clés. L'un

des aspects importants portera sur les outils et mécanismes financiers, y compris l'information concernant la façon d'accéder et d'intégrer les différentes sources de financement de la lutte contre le changement climatique, pour les objectifs nationaux particuliers. La Composante interrégionale d'appui technique procédera à des recherches actives et à des échanges d'informations sur les options de financement disponibles pour le soutien de la gestion des risques liés au changement climatique et aidera les pays à établir des partenariats avec les institutions régionales et internationales pertinentes. Le programme élaborera des stratégies pour faire participer le secteur privé et mobiliser des financements supplémentaires pour l'adaptation.

Créer à l'échelle régionale un mécanisme d'information et d'apprentissage pour améliorer la prise de conscience, engager les parties prenantes, éclairer les décideurs et promouvoir l'échange et la coopération entre les pays. L'échange d'informations et la sensibilisation pour l'adaptation seront facilités dans les pays et régions participant au programme. Ces mécanismes apporteront une aide ciblée répondant aux besoins en matière d'information et de conscientisation de groupes spécifiques d'intervenants, par exemple les décideurs, les experts sectoriels, le secteur privé et les collectivités locales. Les réseaux mondiaux et régionaux disponibles, dont le mécanisme d'adaptation et d'apprentissage du PNUD 'EE-net', seront utilisés.

LA COMPOSANTE STRATÉGIQUE MULTIDISCIPLINAIRE

Dans les pays les plus pauvres de la planète, les effets du changement climatique sont en passe d'atteindre toutes les franges de la société et de toucher tous les secteurs d'activité, menaçant de faire dérailler le développement sur de nombreux fronts. Tout effort visant à protéger la durabilité des plans nationaux de développement face aux effets du changement climatique est par nature une entreprise multidisciplinaire.

Si l'agriculture est menacée par la hausse des températures et la réduction des précipitations, par exemple, quelles sont les implications pour les femmes qui constituent la majorité des travailleurs agricoles partout en Afrique ? Quelles seront les implications pour la santé maternelle, la mortalité infantile et l'aptitude des enfants à aller à l'école ? Quelles seront les exigences qui en résulteront pour la gouvernance dans les secteurs santé et édu-

cation ? Quels types de connaissances seront nécessaires pour l'élaboration de plans et de politiques agricoles propres à maximiser les progrès et à minimiser les effets négatifs dans les divers domaines du développement ?

Aux fins d'identifier ces défis et opportunités et de soutenir des solutions innovatrices, le PAA est en train d'employer une stratégie transversale qui intègre l'expertise dont dispose le PNUD dans ses principaux domaines de pratique - réduction de la pauvreté, égalité des sexes, gouvernance, gestion des connaissances, politiques et planification - en une assistance technique complète qui peut être fournie aux pays. Ce soutien permettra de compléter les ressources du PAA disponibles dans le pays et à travers l'IRTSC, à tous les stades du processus de programmation.

** Le PAA a été lancé au titre du Cadre conjoint Japon-PNUD pour le renforcement du partenariat pour faire face au changement climatique en Afrique, qui fait partie intégrante du Plan d'action de Yokohama de la Conférence internationale de Tokyo pour le développement de l'Afrique.*



Bureau for Development Policy
One United Nations Plaza
New York, NY, 10017 USA
Tel: +1 212 906 5081

Pour de plus amples renseignements sur le Programme d'adaptation en Afrique, prière de contacter Mihoko Kumamoto à l'adresse mihoko.kumamoto@undp.org à New York ou Ian Rector ianr@unops.org à Dakar, ou visiter le site internet www.undp-adaptation.org/africaprogramme/.