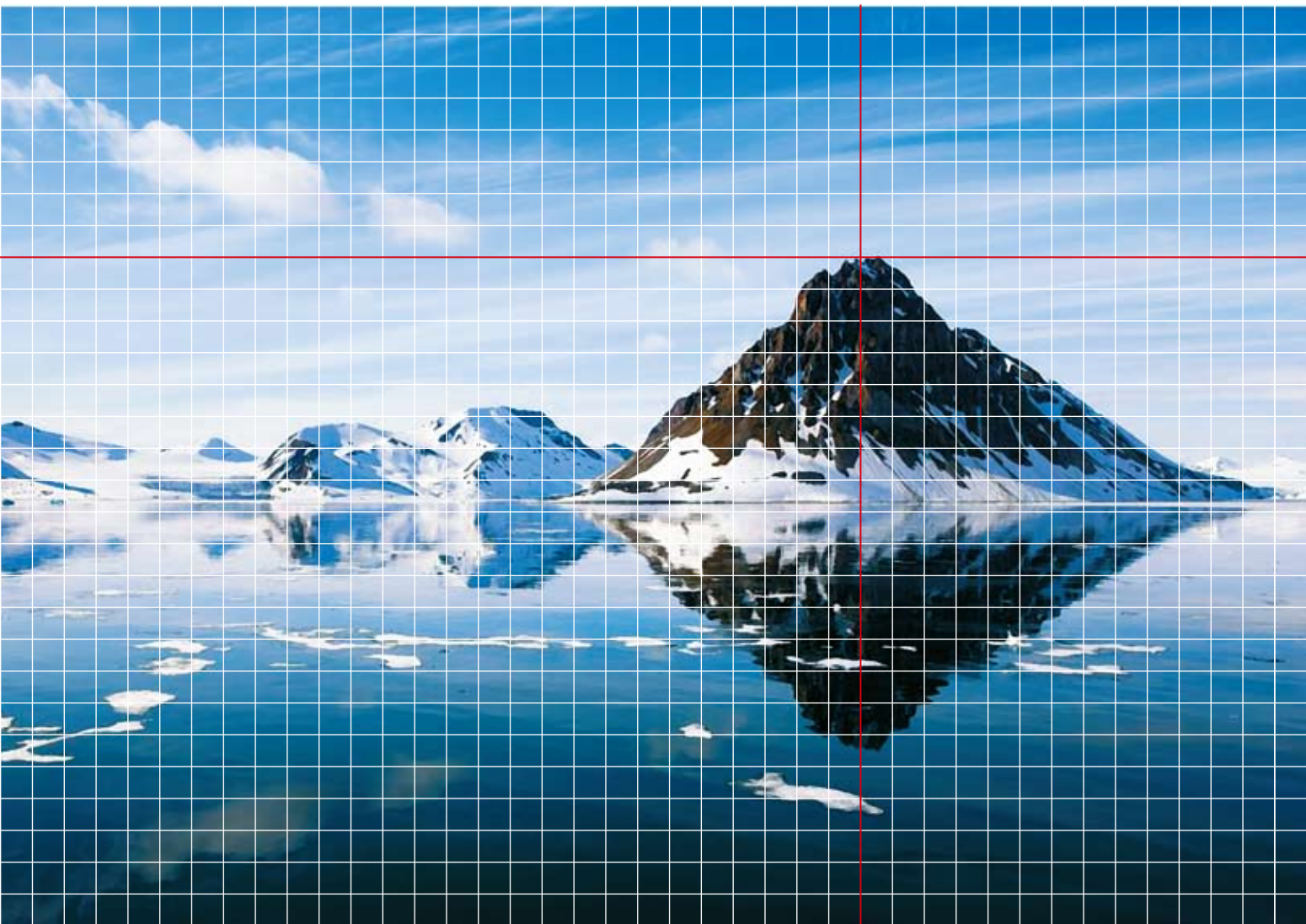




中国—联合国 气候变化伙伴框架项目

前言

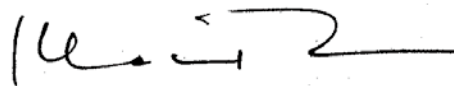
很荣幸代表联合国驻华机构和项目合作伙伴方，向您们推荐这本项目手册，旨在总结中国—联合国气候变化伙伴框架项目的主要内容，及中国政府、联合国和众多国际机构之间的战略合作框架。

这一项目在以联合国气候变化与环境专题组领导的联合国团队和由国家发展改革委及商务部领导的中国团队的全力协作下，该项目于 2008 年正式启动。

这一项目为联合国和国际组织帮助中国在发展与环境方面真正实现全球意义上的研究成果提供了一个重要机遇。例如，这一项目就中国制定 2012 年后气候变化谈判立场提供了技术支持，同时也将建立北京国际气候变化中心，以作为中国和其他国家政策沟通的重要渠道。与其他机构合作，示范、检验和转让清洁煤技术。由于中国的煤炭储量丰富，因此，煤炭仍是中国的主要能源，清洁煤技术对中国十分重要。

这一项目与中国这一重要的伙伴合作，共同应对全球气候变化。中国不仅是温室气体排放大国之一，排放增长也比其他国家高。与此同时，中国人口众多，更易受到气候变化的影响。

这一项目是九大联合国机构的首度合作。作为第一个全球性项目，项目资金来源于联合国—西班牙千年发展目标基金（MDG-F）。通过联合国驻华项目协调员，做到一个项目、一份预算、一份工作计划、一套项目监测管理体系，才能获得这笔赠款。就中国—联合国气候变化伙伴框架项目来说，这是九家联合国机构与合作伙伴方专家们首次共同合作。



马合励 先生
联合国驻华协调员

项目介绍

中国—联合国气候变化伙伴框架项目 (China Climate Change Partnership Framework) 涉及九个联合国机构和十个中国政府部门。它是中国第一个气候变化类联合项目 (Joint Programme)，也是联合国—西班牙政府千年发展目标基金资助最大的一个项目 (1200 万美元)。

气候变化和环境问题引起人类的普遍关注，需要通过共同努力才能解决这些问题。中国有关气候变化的需求涵盖部门众多，这一特性为多个联合国机构处理涉及范围广泛的气候变化问题提供了一个独特的、无与伦比的机会，这项任务仅依靠一个机构是不能完成的。

项目背景

气候变化为实现千年发展目标、维护发展中国家来之不易的成果带来严峻挑战。全球气候变化威胁环境、健康和全人类的生存环境，在水资源、人类健康、农业可持续发展、自然生态系统和自然灾害爆发的频率和规模方面产生巨大的负面影响。发展中国家，尤其是较为贫穷的居民在这些领域表现得特别脆弱。就发展、环境、就业和减少贫困而言，气候变化的减缓和适应已经成为人类面临的主要的挑战。

1



1 防洪堤坝，上海崇明岛，产出3.1，中国东南沿海适应气候变化能力建设

2



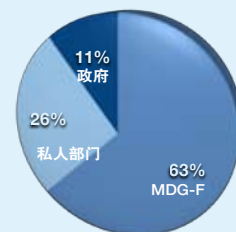
2 高粱谷子种植，宁夏同心县，产出3.4，气候变化环境友好型生态农业生产战略

最初执行期：

2008 年 5 月—2011 年 5 月

目前的资金额：1900 万美元

- 联合国—西班牙千年发展目标基金 1200 万美元；
- 私人部门：500 万美元；
- 政府：200 万美元



日期：2009 年 5 月

项目目的

联合项目在有效援助议程和联合国改革倡议框架下，构建灵活的，协调的和可预见的资金机制，旨在实现国家的优先领域。根据巴黎宣言，联合项目旨在促进国家拥有优先领域的所有权，在国家层面，进行统一、协调的联合国活动。

中国在应对气候变化方面起着至关重要的作用，这是因为：

- 当前或不久的将来，中国会成为最大的温室气体排放国，但中国人口众多，人均排放仍然很低。
- 由于中国的城市化和工业化进程迅猛发展，二氧

化碳的总排放量可能比大多数国家多。

- 有证据表明，人类排放的温室气体是导致气候变化的主要原因，考虑到对未来发展影响，中国迅速的温室气体排放增长将对全世界产生深远的影响。除此之外，中国的人均水资源占有量为世界平均水平的四分之一，全国一半以上的地区存在着严重的土地退化问题，额外的巨大压力限制了中国在减少贫困、促进发展方式转变方面的能力。然而，鉴于国内发展快速和大规模的基础设施投资，中国在避免和减少未来温室气体排放方面面临着重要的机遇。

联合国—西班牙千年发展目标基金

2006 年 12 月 18 日，联合国和西班牙政府签署了一份 52800 万欧元的协议，以加强联合国达到千年发展目标的能力。千年发展目标基金主要推广潜力大、影响强的专题领域，包括：民主执政、性别平等、妇女权利、基本社会服务、经济和私人部门发展、环境和气候变化、文化和发展、防止冲突和缔造和平。2008 年 9 月 24 日，又追加 9000 万欧元的资金。

中国—联合国气候变化伙伴框架项目和中国的政策

该项目设计是经过与中国政府多次磋商之后完成的。因此，该项目中包括的所有子项目都是对中国政策的有益补充。

- 十一五规划（2006-2010）见证了中国从只注重经济增长到全面建设小康社会的转变，经济发展要与社会需求相辅相成。
- 2007 年 6 月 4 日发布了《中国应对气候变化国家方案》，指出中国在未来经济增长过程中降低碳强度的具体行动，注重基于能源使用目标的碳强度，预测 2012 年后气候变化制度、在燃煤电厂采用先进技术，将气候变化适应策略纳入未来发展和投资框架。

联合国机构合作伙伴

联合国粮农组织、国际劳工组织、联合国开发计划署、联合国环境规划署、联合国亚太经济与社会委员会—联合国亚太农业工程与机械中心、联合国教科文组织、联合国儿童基金会、联合国工发组织、世界卫生组织。

中方项目实施方合作伙伴

国家发展改革委、环境保护部、中国国际经济技术交流中心、跨国公司研究会、中国光彩事业促进会、人力资源和社会保障部、水利部、国家能源局、农业部、卫生部。

■ 《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书于2008年10月29日发布,主要包括以下议题,如:气候变化与中国的国情;气候变化对中国的影响;应对气候变化的战略和目标;减缓气候变化的政策与行动;适应气候变化的政策与行动;提高全社会应对气候变化的意识;加强气候变化领域国际合作;应对气候变化的体制机制建设。

虽然中国已经开始投资气候变化类项目,但适应领域的直接投资非常少,从这一点来讲,国际实践对这一联合项目有着重要的作用。

项目示范省



- 3 坡地雨水灌溉种植，陕西千阳县，产出3.4，气候变化环境友好型生态农业生产战略
- 4 河南洛阳试点实地考察，产出3.4，气候变化环境友好型生态农业生产战略
- 5 煤矸石制砖余热利用项目试点，山西太原，产出2.1，在地方层面建立推广能效创新模型
- 6 抽取地下水样，山西太原，产出2.1，在地方层面，建立推广能效创新模型

3



4



5



6

重点领域

联合项目涉及三个主要领域



气候变化政策

在气候变化政策领域，本项目包括具体和可操作性的内容，以支持中国目前的政策框架。具体来说，包括：

- 中国国际气候变化政策；
- 建立北京国际气候变化中心；
- 制定中国新能源法；
- 将低碳方法纳入企业发展和伙伴关系。

减 缓

减缓项目涉及能效技术、农村可再生能源、农业生态系统的管理和提高耕种效率的规划。具体来说，包括：

- 清洁煤技术的示范；
- 煤矸石制砖余热利用和热电联产技术的推广；
- 农村生物质颗粒技术的推广；
- 通过清洁发展机制为保护性农业筹措资金；
- 农村可再生能源电气化可持续发展支持项目。

脆弱性评估和适应

适应项目主要涉及以下领域：

- 减少贫困；
- 黄河流域农业发展，脆弱性评估和适应措施；
- 黄河流域水资源管理，改善高风险地区地下水监测体系，及时制定补救措施；
- 卫生，制定中国卫生领域的规划和气候变化策略；
- 就业，评估中国发展低碳和提高就业之间的关系，提出政策建议。



7

中国—联合国气候变化伙伴框架项目试点省		
产出：1.2	将跨国公司和本地企业纳入联合国—企业界气候变化契约	福建、广东、广西
产出：2.1	煤矸石制砖余热回收发电技术的开发和推广	山东、山西
产出：2.2	生物颗粒技术的开发	河南、山东
产出：3.1	中国东南沿海和喜马拉雅地区气候变化适应能力建设	甘肃、广东、新疆、浙江
产出：3.2	气候变化和环境在国家和省级层面对人类健康影响的环境健康管理能力建设	重庆、甘肃、广东、江苏
产出：3.3	气候变化对黄河流域水资源安全影响评估；气候变化对地下水影响追踪监测的能力建设	河北、青海、陕西、山东
产出：3.4	黄河流域应对气候变化环境友好型生态农业战略研究	河南、宁夏、陕西、山东、

8



9



- 7 高原风景，产出3.3，中国水资源供给对中国环境和发展影响的适应性问题（摄影：孙扬波）
- 8 集水技术，宁夏，产出3.3，中国水资源供给对中国环境和发展影响的适应性问题
- 9 黄河流域发源地——扎陵湖，青海省玛多县，产出3.3，中国水资源供给对中国环境和发展影响的适应性问题

项目进展

第一年

大力开展基础研究工作，包括：可行性研究，气候变化脆弱性评估、收集国际制定相关政策的经验等。

第二年

加强制定、推广和实施气候变化减缓技术和适应政策的能力建设。

第三年

在所有试点进行适应项目的实践和推广，在政策被采用之前，完成政策草案的制定，广泛征询专家意见。通过制定地方规划，将国内政策贯彻到地方。

第四年

项目进度计划为三年，第四年将通过简报和研讨会等形式，继续发布和推广减缓适应项目的研究结论。

10



10 扎陵湖水样，产出3.3，中国水资源供给对中国环境和发展影响的适应性问题

国际合作伙伴情况介绍

中国—联合国气候变化伙伴框架项目对其他机构也是开放的，旨在成为中国与国际社会气候变化战略伙伴关系的保护伞，假如您想了解更多关于捐资中国—联合国气候变化伙伴框架项目的信息，请联系我们：

- 胡涛 博士，联合国项目协调员，CCPF
电子邮箱：tao.hu@undp.org
- 吴建民，国内项目协调员，CCPF
电子邮箱：wu.jianmin@ccchina.gov.cn
- 王静雯，联合国项目协调员助理，CCPF
电子邮箱：c.wong@unido.org
- 李彦，国内项目协调员助理，CCPF
电子邮箱：li.yan@ccchina.gov.cn
电话：(86-10) 6850 1573
传真：(86-10) 6850 5643

更多信息

UN China CCPF Website: www.un.org.cn/cms/p/jointprogrammes/84/996/content.html

NDRC CCPF Website: www.ccchina.gov.cn/ccpf

MDG-F: www.undp.org/mdgf/index.shtml

