



Red de Gobiernos Regionales  
por el Desarrollo Sostenible

THE °CLIMATE GROUP

---

# Los gobiernos subnacionales en primera línea de acción en la lucha contra el cambio **climático**





**La energía  
limpia y  
verde se  
crea aquí**

### **El papel de los gobiernos subnacionales en materia de cambio climático**

Los gobiernos subnacionales de todo el mundo vienen demostrando de distintas maneras que su contribución y liderazgo es esencial para la consecución de los objetivos finales de la CMNUCC. No olvidemos que, según el propio PNUD, entre el 50% y el 80% de las acciones de adaptación y mitigación necesarias para hacer frente climático el cambio es o será aplicado al nivel de gobierno subnacional o local.

Los gobiernos subnacionales están especialmente bien situados para identificar las necesidades y las fortalezas de sus sociedades en la lucha contra el cambio

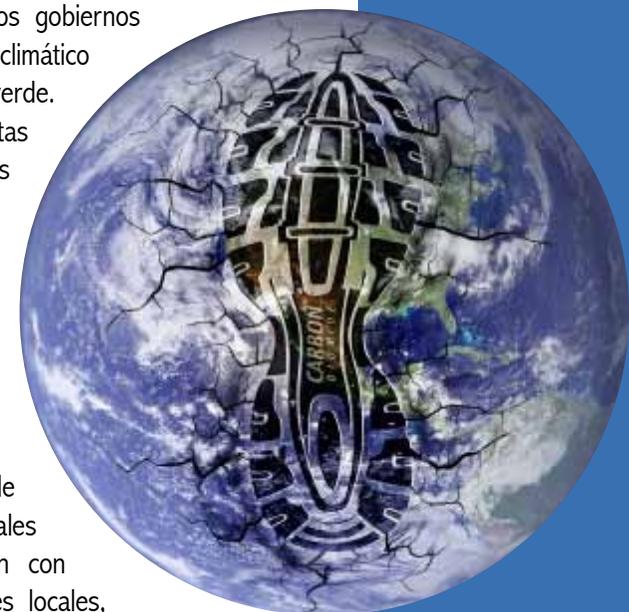
climático. Ya sea en virtud de acuerdos sobre competencias compartidas o de la atribución de competencias por vía constitucional, los gobiernos subnacionales son a menudo responsables de la elaboración y aplicación de leyes, políticas, estrategias, programas y mecanismos fiscales en áreas directamente vinculadas con la gestión de los gases de efecto invernadero y los impactos del cambio climático. Se trata de áreas tales como la energía, el medio ambiente, el transporte, la industria, la agricultura, la ordenación territorial, la gestión de recursos o la protección civil. Además, los gobiernos subnacionales toman decisiones de política económica e inversión pública para sus economías con implicaciones directas para las emisiones globales de gase de efecto invernadero (GEI).

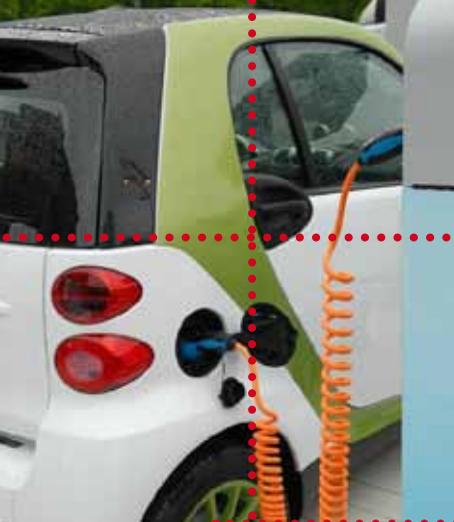
En los últimos años, los gobiernos subnacionales han demostrado que asumen sus responsabilidades en materia de cambio climático con seriedad y rigor. De hecho, sus logros en este área han evolucionado significativamente en complejidad, eficacia y relevancia. Con frecuencia las importantes lecciones que están siendo aprendidas a nivel subnacional pueden incorporarse a las políticas nacionales e incluso mejorarlas, y dar lugar a respuestas al reto del cambio climático más ambiciosas e innovadoras.

### **El papel de los gobiernos subnacionales en la mitigación de gases de efecto invernado**

A pesar del actual difícil contexto económico global, los gobiernos subnacionales están decididos a abordar el reto del cambio climático como una oportunidad para avanzar hacia una economía verde. Así, los gobiernos subnacionales adoptan medidas concretas hacia la construcción de comunidades sostenibles y menos intensivas en materia de emisiones y consumo de energía. También introducen iniciativas innovadoras para el análisis de la huella de carbono de las inversiones públicas y productos de consumo, con el objetivo de proporcionar mejor información a sus ciudadanos, empresas y otros sectores de la sociedad, de cara a la toma de decisiones cotidianas.

En esta tarea de elaboración e implementación de políticas de cambio climático, los gobiernos subnacionales se comprometen a trabajar en estrecha colaboración con los gobiernos centrales, municipales y otras autoridades locales, empresas, ONGs e instituciones financieras; así como a adaptar sus acciones a las circunstancias particulares de sus ciudadanos y regiones. Asimismo, los gobiernos subnacionales inician y participan en asociaciones y partenariados regionales e internacionales para apoyar la aplicación más amplia de las políticas y legislación de cambio climático, el intercambio de buenas prácticas, el desarrollo de tecnologías verdes, la transferencia de tecnología de baja intensidad carbono, los programas de limitación y comercio de emisiones. En el espíritu de responsabilidades y capacidades comunes pero diferenciadas, muchos gobiernos subnacionales de países desarrollados extienden su acción de manera solidaria a los gobiernos subnacionales de países en desarrollo, a través de acuerdos de cooperación descentralizada para el desarrollo de capacidades de adaptación al cambio climático y de monitoreo y mitigación de emisiones de GEI.





## Políticas de mitigación emprendidas por el nivel subnacional

Los gobiernos subnacionales tienen competencias exclusivas o compartidas con los gobiernos centrales en un amplio elenco de políticas públicas relacionadas con la mitigación, tales como:

- Objetivos en materia de reducción de GEI y de energías renovables;
- Políticas energéticas - por ejemplo, redes, y contadores inteligentes, estándares de energía renovable, regulación de tarifas, códigos y normas de eficiencia energética, programas de ahorro energético
- Políticas de transporte limpio - por ejemplo, vehículos eficientes, emisiones y normas de combustible, incluyendo el uso de los biocombustibles, estrategias de vehículos eléctricos, las políticas de transporte público, la creación de rutas ciclistas
- Programas de limitación y comercio de emisiones
- Políticas de I+D para el favorecimiento de tecnologías verdes, de baja intensidad carbono o de captación de carbono
- Códigos de construcción verde, programas de aislamiento de vivienda y establecimientos, de climatización, de edificios con cero emisiones
- Políticas de crecimiento inteligente, de ordenación territorial y uso del suelo sostenibles, en especial de cara a evitar el exceso en la expansión urbana
- Prácticas agrícolas y forestales sostenibles, políticas de mantenimiento y conservación forestal, políticas orientadas a deforestación cero, programas de repoblación forestal, también en zonas urbanas
- Políticas de contratación pública respetuosas con el clima
- Estrategias para la reducción y el reciclaje de residuos
- Medidas fiscales y presupuestarias en apoyo de iniciativas de cambio climático, incluida la eliminación gradual de subsidios a los combustibles fósiles





## El papel de los gobiernos subnacionales en la adaptación

Los gobiernos subnacionales tienen competencias exclusivas o compartidas con los gobiernos centrales en un amplio elenco de políticas públicas relacionadas con la adaptación, tales como:

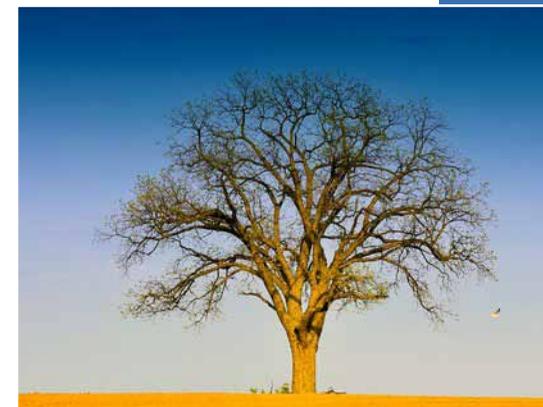
- Identificación y análisis de riesgos y vulnerabilidades, incluyendo bosques y ecosistemas
- Desarrollo e implementación de estrategias de reducción y prevención de riesgos
- Gestión de catástrofes - políticas de compensación y rehabilitación, tareas de limpieza y reconstrucción
- Compilación de información sobre condiciones climáticas, variabilidad y tendencias, para reducir la imprevisibilidad
- Control y gestión de la calidad del aire y de las aguas
- Servicios de salud, especialmente para los ciudadanos vulnerables
- Seguridad pública y planes de acción de protección civil
- Campañas de educación y sensibilización pública



Con frecuencia, los gobiernos subnacionales tienen las habilidades, liderazgo y experiencia necesarios para ayudar a sus comunidades a adaptarse al cambio climático y a desarrollar resistencia climática. Gracias a su proximidad a la ciudadanía y al conocimiento detallado de sus necesidades, en situaciones extremas, los gobiernos subnacionales son los primeros en intervenir y en desplegar políticas de reconstrucción tras el azote de una catástrofe climática.

Cabe recordar que los patrones y tendencias de riesgo son específicos de una determinada localidad o región. En el desarrollo de un enfoque estratégico y sistemático para reducir la vulnerabilidad y el riesgo de catástrofe y fomentar la capacidad de las naciones para adaptarse al cambio climático, el Marco de Acción de Hyogo 2005 - 2015 ha reconocido este hecho. Así, se sugiere que las responsabilidades y recursos para la reducción del riesgo de desastres se descentralice hacia las autoridades subnacionales y locales, según proceda. El Marco de Hyogo recomienda, además, el desarrollo de indicadores de riesgo y vulnerabilidad para una mejor evaluación de los impactos sociales, económicos y ambientales de los potenciales desastres, a nivel no sólo nacional sino también subnacional.

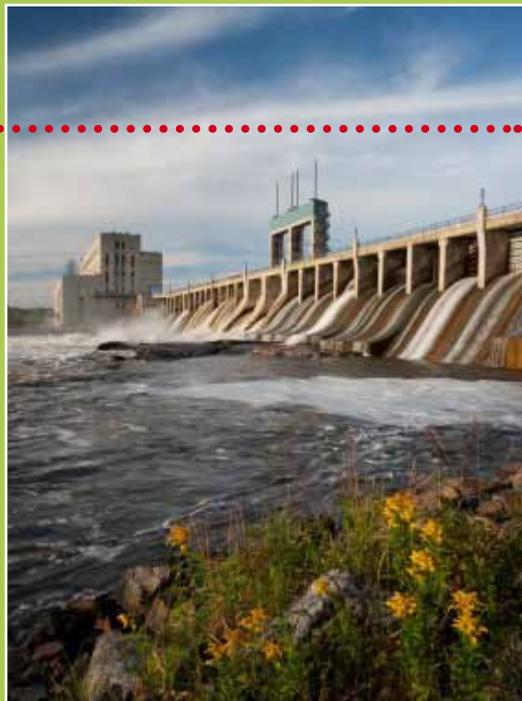
Por último, es importante señalar que los gobiernos subnacionales, en particular en los países desarrollados, están compartiendo o están dispuestos a compartir sus experiencias, tecnologías y buenas prácticas en materia de adaptación en un contexto Norte-Sur y entre ellos mismos. No obstante, los gobiernos subnacionales acogerían con agrado un acuerdo internacional sobre cambio climático capaz de fomentar una mayor cooperación en ese sentido.



## Los gobiernos subnacionales y la financiación en material de cambio climático

Plenamente conscientes del coste de la inacción en materia de cambio climático, los gobiernos subnacionales están profundamente convencidos de que una actuación contundente y temprana traerá consigo importantes beneficios para sus economías y sociedades; especialmente gracias al fomento de nuevas tecnologías con bajas emisiones de carbono y menos intensivas desde el punto de vista de los recursos. Por ello, aquéllos que pueden permitírselo, invierten considerables recursos humanos y financieros para poner en marcha los cambios y agradecen la oportunidad de intercambiar sus conocimientos y experiencias hacia la construcción de una economía global verde.

De hecho, con frecuencia muchos gobiernos subnacionales de países desarrollados tienen amplias competencias en materia de impuestos directos e indirectos para la financiación de proyectos de mitigación y adaptación dentro o más allá de sus fronteras. En los países en vías de desarrollo, a pesar de que ciertos gobiernos subnacionales puedan tener enfoques de lucha contra cambio climático igual de ambiciosos e incluso competencias específicas en la materia, los recursos financieros a su alcance suelen ser insuficientes para financiar este tipo de proyectos. Es este contexto, es importante que los gobiernos subnacionales de los países en desarrollo tengan acceso a los fondos ya existentes en el marco de la Convención o a cualquier nuevo mecanismo de financiación a través de sus gobiernos nacionales o directamente siempre y cuando los Estados Parte de la Convención involucrados en esos proyectos estén de acuerdo. Un adecuado acceso a financiación, contribuiría a reforzar la cooperación Norte-Sur y Sur-Sur en materia de cambio climático.



## El papel de los gobiernos subnacionales en el desarrollo y la transferencia de tecnología

De igual modo que los gobiernos nacionales, los gobiernos subnacionales están bien emplazados para hacer uso de los recursos empresariales, académicos y de investigación e ingeniería que operan en sus territorios y ponerlos al servicio del fomento del intercambio de conocimientos científicos y tecnológicos, buenas prácticas, servicios, procesos y materiales en los países en desarrollo. Igualmente, los gobiernos subnacionales pueden entrar en acuerdos de cooperación con empresas privadas detentoras de patentes y derechos de propiedad intelectual de tecnología verde o de bajo impacto carbono, que pueden ser utilizados para la realización de proyectos de adaptación y mitigación en los países en desarrollo.

Además, los gobiernos subnacionales a menudo establecen alianzas con el sector privado para acelerar los procesos de innovación, desarrollo y difusión de tecnologías ecológicas. Toda acción internacional de cooperación al desarrollo y transferencia de tecnología con fines de mitigación y adaptación debería, por tanto, abrir la puerta a la participación subnacional.



### El papel de los gobiernos subnacionales en la capacitación

Las solicitudes de ayuda de los gobiernos subnacionales de países en desarrollo a la hora de evaluar y gestionar el impacto físico y socioeconómico del cambio climático son crecientes. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y otros organismos de la familia onusiana, han respondido a esta llamada mediante la creación del enfoque Territorial para el Cambio Climático (TACC). Esta iniciativa pretende mejorar la capacidad de los gobiernos subnacionales de los países en desarrollo para elaborar planes climáticos territoriales. El TACC también proporciona orientación a las autoridades públicas sobre la manera de diseñar políticas y planes de financiación adecuados y prioritarios. El programa TACC se basa en la experiencia, habilidades y fortalezas institucionales de los gobiernos subnacionales en los países desarrollados, así como en su capacidad para inducir la participación de empresas privadas que han desarrollado una experiencia en tecnologías verdes y la de ONGs y actores de cooperación al desarrollo familiarizados con las condiciones sobre el terreno. nrg4SD y The Climate Group cuentan entre sus miembros con gobiernos subnacionales involucrados en el TACC o con proyectos de capacitación previstos en sus programas de trabajo de los próximos años. El programa TACC es un ejemplo perfecto de la voluntad de los gobiernos del Norte y del Sur subnacionales para colaborar entre sí en la lucha contra el cambio climático.



### El papel de los gobiernos nacionales en la política forestal

Con frecuencia, los gobiernos subnacionales son competentes y cuentan con herramientas y conocimientos para el desarrollo y ejecución de estrategias de conservación y gestión forestal sostenible y de aumento de las reservas forestales de carbono. En algunos países, los gobiernos subnacionales tienen considerables competencias, sino la jurisdicción exclusiva, sobre los recursos naturales. No caben sistemas de seguimiento forestal sólido, programas de mitigación a través de bosques o estrategias de reforestación sin la participación plena de los gobiernos subestatales. De hecho, en ocasiones, los bosques cubren áreas de superficie tan vastas, que, sin el conocimiento detallado que los gobiernos subnacionales tienen de los cambios en el uso de la tierra, los gobiernos centrales tendrían enormes dificultades para hacer un seguimiento adecuado de la deforestación y degradación forestal o para planificar de manera eficiente la reducción de prácticas dañinas.

Cabe recordar que durante la Cumbre de Líderes para el Medio Ambiente celebrada en 2009 al margen de la COP15 de la CMNUCC en Copenhague, más de 60 líderes subnacionales se comprometieron a plantar como mínimo 1 billón de árboles en todo el mundo “de manera permanente» en el horizonte de 2015; e hicieron un llamamiento a las empresas públicas para colaborar mediante la plantación de un árbol por cada ciudadano del Planeta.



## Los gobiernos subnacionales buscan el reconocimiento internacional de su contribución en la lucha contra el cambio climático

Los gobiernos subnacionales despliegan a diario medidas de cambio climático y juegan un papel importante en el esfuerzo global para combatir el cambio climático, así como en la transición del Mundo hacia un futuro bajo en carbono. De ello se deduce que el proceso internacional de adopción de decisiones en materia de cambio climático debería hacer más que simplemente mencionar sus acciones. **Los gobiernos subnacionales opinan que un futuro acuerdo de la CMNUCC debería reconocer de manera oficial su papel y acciones en la lucha contra el cambio climático y presentarlos como los aliados en este objetivo común que realmente son.** Los gobiernos subnacionales están convencidos de que un tal reconocimiento proporcionaría un incentivo y estímulo adicionales para ampliar sus compromisos y profundizar en la implementación de estrategias de cambio climático multinivel coherentes y complementarias.



La Red de Gobiernos Regionales para el Desarrollo Sostenible nrg4SD es una organización internacional que representa alrededor de 600 entidades subregionales, estados federados y gobiernos regionales a escala global. La Red persigue un mayor reconocimiento de la importante contribución de los gobiernos subnacionales en el campo del desarrollo sostenible, y promueve la colaboración, el intercambio y los partenariados entre gobiernos subregionales del Mundo. nrg4SD es miembro del Forum Global de Asociaciones de Regiones (FOGAR) y su representante en el campo del desarrollo sostenible en foros internacionales.

### Gobiernos subnacionales miembros

**Açores** (Portugal)  
**Aquitania** (Francia)  
**Aragón** (España)  
**Borgoña** (Francia)  
**Bretaña** (Francia)  
**Buenos Aires** (Argentina)  
**Callao** (Perú)  
**Las Canarias** (España)  
**Cantabria** (España)  
**Cataluña** (España)  
**El Chaco** (Argentina)  
**Ecuador** (República Democrática del Congo)  
**Fatick** (Senegal)  
**Flandes** (Bélgica)  
**Fundación Comunitat Valenciana** (España)  
**Gales** (Reino Unido)  
**Goiás** (Brasil)  
**Kaunas** (Lituania)  
**Lusaka** (Zambia)  
**Mbale** (Uganda)  
**Norte de Burkina Faso** (Burkina Faso)  
**Provincia Occidental del Cabo** (Sudáfrica)  
**País Vasco** (España)  
**Provenza Alpes Côte d'Azur** (Francia)  
**Québec** (Canadá)  
**Quintana Roo** (México)

**La Reunion** (Francia)  
**Rhône-Alpes** (Francia)  
**Riau** (Indonesia)  
**Santa Fe** (Argentina)  
**São Paulo** (Brasil)  
**Sofala** (Mozambique)  
**Sumatra Septentrional** (Indonesia)  
**Timbuktu** (Mali)  
**Toscana** (Italia)  
**Tulcea** (Rumanía)  
**Walonia** (Bélgica)  
**Java Occidental** (Indonesia)

### Asociaciones de Regiones miembros

**ABEMA** (Brasil)  
**ANAAE** (México)  
**CONAGO** (México)  
**CONCOPE** (Ecuador)  
**Congreso de Intendentes de Uruguay** (Uruguay)  
**CRPM** (Francia)  
**The Northern Forum** (USA)  
**OLAGI** (Ecuador)  
**PRODIPAN** (Bangladesh)

### Observadores

**Somaliland** (Somalia)  
**Ciudad de Taipei** (Taiwan)

## THE CLIMATE GROUP

The Climate Group es una organización independiente sin ánimo de lucro que trabaja de manera internacional con líderes gubernamentales y del sector privado para avanzar en políticas y tecnologías inteligentes, reducir las emisiones globales y acelerar la transición a una economía post-carbono. A través de su Programa de Estados y Regiones, actúa como catalizador de los gobiernos subnacionales pioneros en este campo. Su coalición global con 80 compañías líder, estados, regiones y ciudades del Mundo reconoce el imperativo económico y medioambiental de emprender acciones contundentes aquí y ahora. The Climate Group fue fundado en 2004 y lleva a cabo sus operaciones en Australia, China, Europa, India y Norte América.

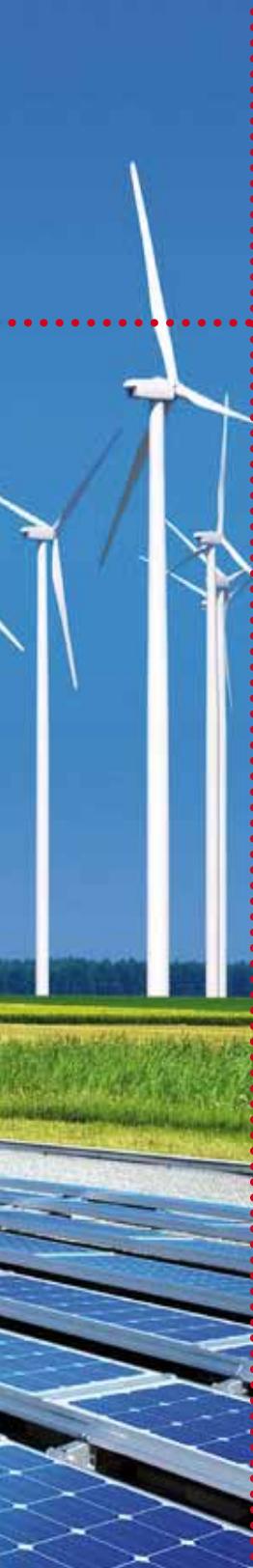
### Estados miembros

**Alta Austria** (Austria)  
**Australia Meridional** (Australia)  
**Australia Occidental** (Australia)  
**Baviera** (Alemania)  
**Bretaña** (Francia)  
**California** (USA)  
**Cataluña** (España)  
**Columbia Británica** (Canadá)  
**Escocia** (Reino Unido)  
**Gales** (Reino Unido)  
**Holanda Meridional** (Países Bajos)  
**Île-de-France** (Francia)  
**Manitoba** (Canadá)  
**Nueva Gales del Sur** (Australia)  
**Estado de Nueva York** (USA)  
**Ontario** (Canada)  
**País Vasco** (España)  
**Québec** (Canada)  
**Queensland** (Australia)  
**Renania del Norte-Westfalia** (Alemania)  
**Rhône-Alpes** (Francia)  
**São Paulo** (Brasil)  
**Victoria** (Australia)

### Signatarios de la Alianza de Estados y Regiones de The Climate Group\*

**Aragón** (España)  
**Baden Württemberg** (Alemania)  
**Burgenland** (Austria)  
**Carintia** (Austria)  
**Connecticut** (USA)  
**Fatick** (Senegal)  
**Flandes** (Bélgica)  
**Jämtland** (Suecia)  
**Maine** (USA)  
**New Brunswick** (Canadá)  
**Nueva Gales del Sur** (Australia)  
**Newfoundland and Labrador** (Canadá)  
**Nova Scotia** (Canadá)  
**Nunavut** (Canadá)  
**Poitou-Charentes** (Francia)  
**Provincia Occidental del Cabo** (Sudáfrica)  
**Isla de Prince Edward** (Canadá)  
**Quintana Roo** (México)  
**Saskatchewan** (Canadá)  
**Territorios del Noroeste** (Canadá)  
**Toscana** (Italia)  
**Vermont** (USA)  
**Walonia** (Bélgica)  
**Wielkopolska** (Polonia)  
**Yukon** (Canadá)

\* En 2005, en colaboración con las provincias de Quebec y Manitoba, The Climate Group celebró su primera Cumbre de Líderes para el Cambio Climático que dio lugar a la Declaración de Montreal de Estados Federados y Regiones. La Declaración fue firmada por gobiernos subnacionales de todo el Mundo comprometidos con el establecimiento de objetivos y la implementación de acciones de cambio climático en sus jurisdicciones.



**«Sólo se alcanzará y mantendrá una acción eficaz de cara al reto del cambio climático con la participación y compromiso de todos los niveles de decisión. En especial, las autoridades subnacionales tienen un papel crucial de cara a la incorporación de consideraciones medioambientales en las prácticas cotidianas de las empresas y de la introducción de políticas respetuosas con el clima, regulaciones y decisiones de inversión pública a su nivel, como una manera de llegar a los ciudadanos»**

**Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD**

**Para más información:**

**Maruxa Cardama**  
**Secretaria General**  
**nrg4SD - Red de Gobiernos**  
**Regionales por el Desarrollo**  
**Sostenible**  
**[mcardama@nrg4sd.org](mailto:mcardama@nrg4sd.org)**  
**<http://www.nrg4sd.org>**

**Luc Bas**  
**Director**  
**The Climate Group**  
**[info@theclimategroup.org](mailto:info@theclimategroup.org)**  
**<http://www.theclimategroup.org>**